



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной
службы по Хабаровскому краю**

ул. Запарина, 67, г. Хабаровск, 680000

Тел./факс (4212) 32-40-57

e-mail: to27@fas.gov.ru

02.03.2018 № 7/1757

На № _____ от _____

О направлении решения

Заказное с уведомлением

ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление»
Министерства обороны Российской Федерации по Восточному военному округу»

680032, Хабаровский край, г.
Хабаровск, ул. Проспект 60-летия
Октября, д. 42

ООО «ИТК ТЕХНОЛОГИЯ»

690001, Приморский край, г.
Владивосток, ул. Светланская, д. 167,
оф. (кв.) 19

РЕШЕНИЕ № РНП-27-47

28.02.2018

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

- Председатель Комиссии: - Ильченко Л.А. - заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок;
- Члены Комиссии: - Одзял И.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
- Кириченко Т.С. - специалист-эксперт отдела контроля закупок;

в присутствии представителей сторон:

- от заказчика - ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации по Восточному военному округу»:
- Шведов Иван Алексеевич (представитель по доверенности от 01.11.2017 № ЖКО5-726);
 - Горина Татьяна Геннадьевна (представитель по доверенности от 12.02.2018 № Ф-97);
 - Бредовская Лилия Павловна (представитель по доверенности от 19.02.2018 № Ф-102);
- от ООО «ИТК ТЕХНОЛОГИЯ»:
- Выскварка Николай Николаевич (представитель по доверенности от 16.02.2018);

рассмотрев материалы дела № 7-3/95 по обращению заказчика – ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации по Восточному военному округу» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ИТК ТЕХНОЛОГИЯ», в связи с односторонним отказом от

исполнения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию (диагностированию) газовых установок с последующим получением экспертизы промышленной безопасности сосудов, работающих под давлением Хабаровский край ЖЭ(К)О № 5 (реестровый номер закупки 0322400003217000110),

УСТАНОВИЛА:

В рамках рассмотрения поступившего обращения, в порядке статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссией Хабаровского УФАС России установлено следующее.

Контракт № 1772931474517003907 от 30.10.2017 (далее – контракт) заключен между заказчиком – ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства Обороны Российской Федерации по Восточному военному округу» и исполнителем – ООО «ИТК ТЕХНОЛОГИЯ» по результатам электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию (диагностированию) газовых установок с последующим получением экспертизы промышленной безопасности сосудов, работающих под давлением Хабаровский край ЖЭ(К)О № 5 (реестровый номер закупки 0322400003217000110).

Начальная (максимальная) цена контракта 3 486 320,50 рублей.

Контракт заключен по цене 1 045 896,32 рублей.

Предметом контракта является оказание услуг по техническому обслуживанию (диагностированию) газовых установок с последующим получением экспертизы промышленной безопасности сосудов, работающих под давлением Хабаровский край ЖЭ(К)О № 5 (далее – оказание услуг, услуги).

Срок действия контракта: настоящий контракт вступает в действие с момента его подписания и действует до 15 декабря 2017 года, а в части оплаты – до дня их полного исполнения.

Исполнителем представлены письменные объявления причин неисполнения условий контракта с приложением соответствующих документов.

Изучив материалы дела № 7-3/95, исходя из конкретных обстоятельств осуществления закупки, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной

системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Исходя из ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 26 ст. 95 Закона о контрактной системе, информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Исходя из ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе, заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В силу п. 9.4 контракта расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном частями 8 - 23 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Из обращения, представленного заказчиком, следует, что исполнитель поздно приступил к оказанию соответствующих услуг, оказал их не в полном объеме и ненадлежащего качества.

06.11.2017 исполнителем издан приказ о назначении специалистов для проведения экспертизы промышленной безопасности в рамках исполнения настоящего контракта.

06.12.2017 исполнителем направлено письмо в адрес заказчика, согласно которому исполнитель обязан выполнять работы в строгом соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных

производственных объектов» (далее – 116-ФЗ) (п. 3.1 контракта), соответственно, с подзаконными актами, принятыми во исполнение 116-ФЗ. Исполнитель проинформировал заказчика о назначении экспертной группы, которая прибыла на место оказания услуг. В ходе подготовительных работ заказчиком не в полном объеме представил необходимые документы; не предоставил доступ к техническим устройствам, не подготовил оборудование. При таких обстоятельствах исполнения обязательств по контракту невозможно. Исполнитель просит заказчика назначить ответственное лицо – представителя со стороны заказчика, подготовить документацию, обеспечить доступ специалистов к подготовленному оборудованию.

В соответствии с Правилами, применимыми при проведении экспертизы объектов, предусмотренных пунктом 1 статьи 13 116-ФЗ, утвержденными Приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» (далее – Правила) экспертная организация приступает к проведению экспертизы после: предоставления заказчиком в соответствии с договором необходимых для проведения экспертизы документов; предоставления образцов технических устройств либо обеспечения доступа экспертов к техническим устройствам, зданиям и сооружениям, применяемым на опасном производственном объекте (п. 19 Правил); заказчик обязан предоставить доступ экспертам, участвующим в проведении экспертизы, к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, зданиям и сооружениям опасных производственных объектов, в отношении которых проводится экспертиза (п. 20 Правил).

При выполнении работ по проведению диагностирования технического состояния и определению остаточного срока службы сосудов и аппаратов исполнитель обязан руководствоваться РД 03-421-01 «Методические указания по проведению диагностирования технического состояния и определению остаточного срока службы сосудов и аппаратов», согласно п. 2.8 которых работы по подготовке сосуда к техническому диагностированию выполняются организацией - владельцем сосуда.

Кроме того, согласно п. 4.1 Инструкции по диагностированию технического состояния резервуаров установок сжиженного газа ИЗ-94 подготовка резервуара к диагностированию (в т.ч. зачистку поверхности для неразрушающего контроля и толщинометрии) организуется владельцем резервуара.

На заседании Комиссии представитель исполнителя пояснил, что оказание услуг невозможно по причине невыполнения заказчиком вышеназванных требований.

Представители заказчика пояснили, что данные организационные процедуры производит исполнитель, поскольку обладает соответствующей лицензией, квалифицированным персоналом.

Данная позиция отражена в письме от 20.12.2017, направленном заказчиком в адрес исполнителя, согласно которому исполнитель самостоятельно проводит подготовку оборудования к проведению освидетельствования.

07.12.2017 исполнителем в адрес заказчика направлен список сотрудников, назначенных для оказания соответствующих услуг, с просьбой предоставить допуск на объект, а также назначить ответственное лицо со стороны заказчика.

14.12.2017 утверждено заключение экспертизы промышленной безопасности, согласно которому заказчиком не представлен объект экспертизы для проведения технической диагностики. Также составлены соответствующие акты, согласно которым из-за неподготовленности исследуемого объекта его фактическое состояние не установлено.

15.12.2017 исполнителем в адрес заказчика направлено письмо с просьбой подписать акт и оплатить оказанные услуги.

21.12.2017 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

22.12.2017 решение направлено исполнителю посредством электронной почты.

Представитель исполнителя получение решения посредством электронной почты отрицает.

30.12.2017 решение направлено в адрес исполнителя заказным письмом с уведомлением.

31.12.2017 решение размещено на официальном сайте ЕИС в сфере закупок.

10.01.2017 решение получено исполнителем (отчет об отслеживании отправления с официального сайта ФГУП «Почта России» имеется в материалах дела).

13.02.2017 контракта расторгнут.

13.02.2017 исполнителем в адрес заказчика направлена претензия.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе, последний день срока для размещения решения от 21.12.2017 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок и направления заказным письмом с уведомлением о вручении исполнителю – 26.12.2017. Вместе с тем, заказчиком уведомление направлено 30.12.2017, а размещено – 31.12.2017. Данные обстоятельства представителями заказчика не оспариваются.

На основании изложенного, Комиссия усматривает в действиях заказчика нарушения ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»), уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках осуществления процедуры закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Проанализировав материалы настоящего дела, пояснения представителей сторон, учитывая взаимодействие исполнителя с заказчиком с целью решения вопросов, влияющих на сроки оказания услуг, качество и фактическую возможность их исполнения, отсутствие подготовки оборудования, подготовку экспертного заключения, составления соответствующих актов, Комиссия не усматривает умысла ООО «ИТК ТЕХНОЛОГИЯ» на неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контракта.

Следовательно, в действиях ООО «ИТК ТЕХНОЛОГИЯ» отсутствуют признаки недобросовестного поведения, являющегося основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, в соответствии пп. а п. 2 ч. 2 Письма ФАС России от 28.03.2014 № ИА/11604/14, при неисполнении действий, предусмотренных ст. 95 Закона о контрактной системе, сведения о соответствующем поставщике (подрядчике, исполнителе) не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с нарушением заказчиком порядка расторжения контракта.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Не включать сведения об ООО «ИТК ТЕХНОЛОГИЯ» в реестр недобросовестных поставщиков.
2. Признать заказчика – ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства Обороны Российской Федерации по Восточному военному округу» нарушившим требования ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе;
3. Передать материалы дела № 7-3/95 уполномоченному должностному лицу с целью решения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.

Председатель Комиссии:



Л.А. Ильченко

Члены Комиссии:



И.В. Одзьял

Т.С. Кириченко