



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**  
Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю

пр. Мира, 81 д. г. Красноярск, 660017  
тел. (391)211-00-00, факс (391) 211-01-14  
e-mail: to24@fas.gov.ru

04.03.2019 № 3113

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



✓ МБДОУ «Детский сад № 98 «Загадка»  
ул. Норильская, д. 18, район Кайеркайт  
г. Норильск, Красноярский край, 663340

ООО «Заполярный Пищевой Комбинат»  
ул. Октябрьская, д. 31, стр. 6  
г. Норильск, Красноярский край, 663316  
а/я 1518, ул. Талнахская, д. 61  
г. Норильск, Красноярский край, 663318

Закупка № 0319300010118000996

Решение № 24-64-2019-РНП

«27» февраля 2019 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках в составе: Председатель – заместитель руководителя управления О.П. Харченко, члены Комиссии – государственный инспектор Е.А. Шпаковская, специалист-эксперт Е.А. Шмыгина (далее – Комиссия), рассмотрев обращение муниципального заказчика – Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 98 «Загадка» (ИНН 2457051907) (далее – заказчик) с просьбой о внесении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Заполярный пищевой комбинат» (ИНН 2457082052) (далее – ООО «ЗПК», общество, поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков, установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение заказчика о включении сведений об ООО «ЗПК» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения муниципального контракта № 1106581 от 18.12.2018, заключенного с ООО «ЗПК» по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона «Поставка и хранение продуктов питания (творог) в 2019 году», номер извещения 0319300010118000996 (далее – контракт).

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Красноярским УФАС России было принято решение о проведении проверки факта расторжения заказчиком контракта в одностороннем порядке в связи с ненадлежащим исполнением ООО «ЗПК» условий такого контракта.

Красноярским УФАС России по адресам местонахождения заказчика и ООО «ЗПК» было направлено уведомление о проведении проверки по включению в РНП (исх. № 2189 от 15.02.2019), в котором содержалось требование о представлении необходимых документов и сведений для рассмотрения обращения по существу, а также сообщалось о месте и времени заседания Комиссии по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках.

На заседании Комиссии по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках присутствовал представитель ООО «ЗПК» Выскварка Н.Н., надлежащим образом подтвердивший свою личность и полномочия. Явку своего представителя на вышеуказанное заседание Комиссии заказчик не обеспечил, представив ходатайство о проведении указанного заседания в отсутствие своего представителя.

2019

На основании пункта 12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, рассмотрение Комиссией вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «ЗПК» осуществлялось в присутствии представителя ООО «ЗПК» и в отсутствие представителя заказчика по причине неявки последнего.

Из обращения заказчика следует, что по результатам электронного аукциона между заказчиком и ООО «ЗПК» был заключен контракт, по условиям которого ООО «ЗПК» обязалось поставлять товар партиями в объемах в соответствии с заявкой заказчика в ассортименте, количестве и по ценам, установленным в Спецификации (Приложение № 1 к контракту), в срок с 09.01.2019 по 31.12.2019. При этом Спецификацией была предусмотрена поставка товара в определенной упаковке – кашированной фольге, фас. 200 гр.

На момент получения заказчиком партии товара 18.01.2019 по заявке заказчика на складе ООО «ЗПК» заказчиком было установлено несоответствие товара Спецификации, а именно: несоответствие упаковки (творог передавался не в кашированной фольге, а в пластиковых боксах), указанные обстоятельства были зафиксированы соответствующей отметкой заказчика в товарной накладной, в соответствии с пунктами 3.3, 3.4 контракта. Таким образом, при исполнении контракта заказчиком было выявлено, что поставщик не располагает требуемым заказчику товаром, следовательно, поставщик в ходе проведения электронного аукциона предоставил недостоверные сведения о соответствии поставляемого товара требованиям аукционной документации, что позволило ему стать победителем закупки.

На основании вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 15 статьи 95 Закона о контрактной системе, 23.01.2019 заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое, по мнению заказчика, вступило в силу 05.02.2019.

К моменту проведения заседания Комиссии ООО «ЗПК» были предоставлены письменные пояснения, согласно которым, по мнению ООО «ЗПК», заказчиком была нарушена процедура одностороннего отказа от исполнения контракта, поскольку ООО «ЗПК» было ненадлежащим образом уведомлено о принятии заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (ООО «ЗПК» отрицает факт получения им решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта). По мнению ООО «ЗПК», предложенный им к поставке товар полностью соответствует требованиям действующего законодательства, в связи с чем в действиях ООО «ЗПК» отсутствуют признаки недобросовестного поведения при исполнении контракта. При этом ООО «ЗПК» отмечает, что, по его мнению, заказчиком были нарушены условия контракта, регулирующие процедуру приема-передачи товара по контракту. Кроме того, ООО «ЗПК» сообщило о том, что, по его мнению, контракт был расторгнут на основании вступившего в силу 10.02.2019 решения ООО «ЗПК» об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Рассмотрев обращение заказчика, письменные пояснения ООО «ЗПК» и приложенные к ним материалы, проведя внеплановую проверку, Комиссия по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках установила следующее.

В связи с возникшей у заказчика потребностью уполномоченным органом – Муниципальным казенным учреждением «Управление муниципальных закупок» были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения совместного электронного аукциона «Поставка и хранение продуктов питания (творог) в 2019 году», номер извещения аукциона 0319300010118000996 (далее – электронный аукцион).

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 03.12.2018 № 0319300010118000996 победителем электронного аукциона было признано ООО «ЗПК». По итогам проведения электронного аукциона с ООО «ЗПК» был заключен контракт. В связи с тем, что, по мнению заказчика, поставщик в ходе проведения электронного аукциона предоставил недостоверные сведения о соответствии поставляемого товара требованиям аукционной документации, заказчик, руководствуясь пунктом 9.3 контракта, частью 15 статьи 95 Закона о контрактной системе, принял 23.01.2019 решение о расторжении контракта в одностороннем порядке.

Статья 95 Закона о контрактной системе предусматривает возможность расторжения контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта.

На основании части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Исходя из части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения по адресу, указанному в контракте, При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик обязан применить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно пункту 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Исходя из части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе, информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Исходя из положений статьи 103 Закона о контрактной системе, информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты расторжения контракта, то есть размещается в реестре контрактов, заключенных заказчиками, содержащемся в единой информационной системе.

отказаться в одностороннем порядке от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством и положениями частей 8 – 26 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 1.1, 1.2 контракта поставщик обязуется с момента заключения хранения продуктов питания (творог) в 2019 году (далее – товары) в ассортименте, количестве и по ценам, установленным в Спецификации (Приложение № 1) являющейся неотъемлемой частью контракта. Заказчик обязуется принять поставленные товары и произвести их оплату в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом.

Пунктом 3.1 контракта предусмотрено, что поставка предусмотренных контрактом товаров осуществляется только по письменным заявкам заказчика путем выборки товаров со склада Поставщика, расположенного в Центральном районе города Норильска по адресу: ул. Октябрьская, д. 31, строение 6.

Заказчик направляет Поставщику не позднее 1 числа месяца, в котором планируется очередная поставка товаров, предварительную месячную заявку на поставку товаров по ассортименту и количеству в соответствии с Приложением № 1 к контракту. Текущие заявки подаются Поставщику не позднее 3 дней до предполагаемой даты поставки товаров и должны содержать информацию о наименовании, количестве и сроке подлежащих поставке товаров. Подача Покупателем заявок возможна посредством факсимильной связи по тел. 8(903)918-95-47, 8(906)902-43-94. Заявка считается согласованной Сторонами, если в течение 3 дней с момента ее получения Поставщиком, последний не представит заказчику письменных возражений.

Пунктом 3.2 определено, что получение каждой партии товара производится на складе Поставщика по ассортименту, количеству (весу), цене в соответствии с заявками и Спецификацией.

В случае обнаружения несоответствия, полностью или частично, поставляемого товара по ассортименту и качеству заявки или Спецификации, заказчик вправе отказаться от приемки товара, полностью или частично.

Товар передается заказчику по накладной. Дата подписания заказчиком накладной является датой приемки Товара заказчиком, за исключением случая, предусмотренного п. 3.3 контракта.

В силу пункта 3.3. контракта в случае отказа от приемки Товара заказчик обязан во всех экземплярах накладной сделать отметку об отказе с указанием причины отказа, должности, фамилии приемщика и подписать ее.

В соответствии со Спецификацией (Приложение № 1 к контракту) поставке подлежал следующий товар: творог с использованием сухого молока с массовой долей жира 9%, кашированная фольга, фас. 200 гр, срок реализации 7 суток, ГОСТ, соответствует требованиям технического регламента: Технический регламент ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ГОСТ 31453-2012 «Творог. Технические условия». Страна происхождения товара Россия. Производитель ООО «ЗПК», г. Норильск.

На момент получения заказчиком партии товара 18.01.2019 по заявке заказчика на складе ООО «ЗПК» заказчиком было установлено несоответствие товара Спецификации, а именно: несоответствие упаковки (творог передавался не в кашированной фольге, а в пластиковых боксах), указанные обстоятельства были зафиксированы соответствующей отметкой заказчика в товарной накладной, в соответствии с пунктами 3.3, 3.4 контракта.

Таким образом, при исполнении контракта заказчиком было выявлено, что поставщик не располагает требуемым заказчику товаром, следовательно, поставщик в ходе проведения электронного аукциона предоставил недостоверные сведения о соответствии поставляемого товара требованиям аукционной документации, что позволило ему стать победителем закупки, в связи с чем заказчиком 23.01.2019 было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Указанное решение 23.01.2019 было направлено заказным письмом с уведомлением по адресу ООО «ЗПК», указанному в контракте, размещено в единой информационной системе.

Комиссия отмечает, что с учетом указанной часть 12 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчику надлежит осуществить следующие действия:

- разместить в установленные сроки решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе;
- направить решение об одностороннем отказе от исполнения контракта поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте;
- направить решение об одностороннем отказе от исполнения контракта поставщику (подрядчику, исполнителю) телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование направления такого решения и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссия, проанализировав материалы обращения, пришла к выводу о том, что заказчиком совершены не все необходимые действия, направленные на уведомление ООО «ЗПК» о принятом заказчиком решении об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта, а именно, такое решение было направлено заказчиком единственным способом – по почте заказным письмом с уведомлением о вручении. Иными способами заказчик решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в адрес ООО «ЗПК» не направлял.

Неисполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе является нарушением порядка расторжения контракта, предусмотренного частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно письменным пояснениям заказчика, датой надлежащего уведомления ООО «ЗПК» об одностороннем отказе от исполнения контракта, по мнению заказчика, является 25.01.2019 – дата получения заказчиком подтверждения о вручении ООО «ЗПК» решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. В подтверждение указанного обстоятельства заказчик представил в материалы проверки выполненный с использованием сервиса сайта ФГУП «Почта России» скриншот отчета об отслеживании почтового отправления, содержащего решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, согласно которому (отчету) почтовое отправление было вручено адресату 25.01.2019.

Анализ указанного отчета показал Комиссии, что из его содержания однозначно не следует факт получения заказчиком именно 25.01.2019 подтверждения о вручении ООО «ЗПК» решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, с учетом того обстоятельства, что указанный отчет датирован 07.02.2019.

Иных доказательств того обстоятельства, что на момент 25.01.2019 заказчик получил подтверждение о вручении ООО «ЗПК» решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, либо получил информацию об отсутствии ООО «ЗПК» по его адресу, указанному в контракте, либо при невозможности получения указанных подтверждения или информации в указанную дату истекло 30 дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе, Комиссии представлено не было. Следовательно, довод заказчика о том, что 25.01.2019 является датой надлежащего уведомления ООО «ЗПК» о принятии заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта отклоняется Комиссией как документально не подтвержденный.

Таким образом, исходя из требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, датой надлежащего уведомления ООО «ЗПК» об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта является дата получения заказчиком подтверждения о вручении ООО «ЗПК» решения о расторжении контракта в одностороннем порядке, а именно: 07.02.2019.

Следовательно, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта должно было вступить в силу и контракт надлежало считать расторгнутым спустя десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком ООО «ЗПК» об одностороннем отказе от исполнения указанного контракта, а именно: спустя десять дней с 07.02.2019, т.е. 19.02.2019 (с учетом положений статей 191, 193 Гражданского кодекса Российской Федерации: течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало; если последний день срока приходится на

нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день). Таким образом, информация о расторжении контракта подлежала размещению заказчиком в единой информационной системе не ранее 19.02.2019.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что заказчиком были совершены действия, нарушающие процедуру расторжения контракта в одностороннем порядке, предусмотренную статьями 95, 103 (в части определения даты расторжения контракта и срока размещения информации о расторжении контракта в реестре контрактов) Закона о контрактной системе. Из сведений скриншотов страницы, содержащей информацию о контракте (раздел «Информация об исполнении (расторжении) контракта» карточки контракта с реестровым номером 3245705190718000030), размещенной в реестре контрактов единой информационной системы, Комиссией установлен факт размещения заказчиком информации о расторжении контракта и переведение его в статус «Исполнение прекращено» 07.02.2019, т.е. ранее момента вступления в силу решения заказчика о расторжении контракта в одностороннем порядке.

На основании вышеизложенного, сокращение десятидневного срока, установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе и предназначенного для устранения нарушения условий контракта, послужившего основанием для принятия решения заказчиком об одностороннем отказе от исполнения обозначенного контракта, влечет невозможность включения сведений об ООО «ЗПК» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Указанная позиция также изложена в письме ФАС России от 28.03.2014 исх. № ИА/11604/14.

В связи с нарушением заказчиком установленного порядка расторжения контракта в одностороннем порядке у Красноярского УФАС России отсутствуют правовые основания для внесения сведений об ООО «ЗПК» в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку внесение сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) возможно только при полном соблюдении процедуры, установленной Законом о контрактной системе.

Довод ООО «ЗПК» о неполучении им решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта опровергается содержанием предоставленного заказчиком отчета об отслеживании почтового отправления, содержащего решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, согласно которому (отчету) почтовое отправление было вручено адресату 25.01.2019.

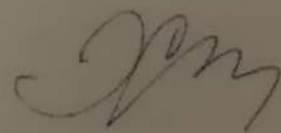
Доводы ООО «ЗПК» о соответствии предложенного им к поставке товара требованиям действующего законодательства, о нарушении заказчиком условий контракта, регулирующих процедуру приема-передачи товара по контракту, о расторжении контракта на основании вступившего в силу 10.02.2019 решения ООО «ЗПК» об одностороннем отказе от исполнения контракта не имеют правового значения при наличии установленного Комиссией факта нарушения заказчиком предусмотренного Законом о контрактной системе порядка расторжения контракта в одностороннем порядке, исключающего основание для внесения сведений об ООО «ЗПК» в реестр недобросовестных поставщиков.

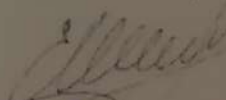
На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пунктом 12 Постановления Правительства от 25.11.2013 № 1062, Комиссия Красноярского УФАС России решила отказать во включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Заполярный пищевой комбинат» (ИНН 2457082052, адрес в пределах места нахождения: Российская Федерация, 663313, Красноярский край, г. Норильск, ул. Октябрьская, 31, строение 6; ФИО генерального директора – Томаров Гурбан Фириндил оглы, ИНН 781137975231) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 О.П.Харченко

 Е.А. Шпаковская