



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391)211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

14.03.2019 № 3738

На № _____ от _____

МБДОУ «Детский сад № 28 «Веселинка»
ул. Югославская, д. 10, г. Норильск,
Красноярский край, 663321

ООО «Заполярный Пищевой Комбинат»
ул. Октябрьская, д. 31, стр. 6
г. Норильск, Красноярский край, 663316
а/я 1518, ул. Талнахская, д. 61
г. Норильск, Красноярский край, 663318

Закупка № 0319300010118000996

Решение № 24-93-2019-РНП

«11» марта 2019 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках в составе: Председатель – заместитель руководителя управления О.П. Харченко. члены Комиссии – начальник отдела А.А. Овчар, старший государственный инспектор Т.Э. Жукова (далее – Комиссия), рассмотрев обращение муниципального заказчика – Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 28 «Веселинка» (далее – заказчик) с просьбой о внесении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Заполярный Пищевой Комбинат» (ИНН 2457082052) (далее – ООО «ЗПК» общество, поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков, установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение заказчика о включении сведений об ООО «ЗПК» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения муниципального контракта № 1106531 от 17.12.2018 заключенного с ООО «Заполярный Пищевой Комбинат» по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона «Поставка и хранение продуктов питания (творог) в 2019 году», номер извещения 0319300010118000996 (далее – контракт).

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков исполнителей)» Красноярским УФАС России было принято решение о проведении проверки факта расторжения заказчиком контракта в одностороннем порядке в связи с ненадлежащим исполнением ООО «ЗПК» условий такого контракта.

Красноярским УФАС России по адресам местонахождения заказчика и ООО «ЗПК» было направлено уведомление о проведении проверки о включению в РНП № 24-93/2019 (исх. № 284 от 26.02.2019), в котором содержалось требование о представлении необходимых документов и сведений для рассмотрения обращения по существу, а также сообщалось о месте и времени заседания Комиссии по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках.

На заседании Комиссии по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках присутствовал представитель ООО «ЗПК» Выскварка Н.Н., надлежащим образом подтвердивший свою личность и полномочия. Явку своего представителя на вышеуказанное заседание Комиссии заказчик не обеспечил.

КОПИЯ ВЕРНА

МБДОУ ДС №20 «Веселинка»
Вх. № 26
2019

На основании пункта 12 Правил ведения реестра недобросовестных (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2012 № 1062, рассмотрению Комиссией вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «ЗПК» осуществлялось в присутствии представителя ООО «ЗПК» и в отсутствие представителя заказчика.

Из обращения заказчика следует, что по результатам электронного аукциона от 09.01.2019 по 31.12.2019, поставивший товар партиями в объемах в соответствии с заявкой заказчика в ассортименте, количестве и по ценам, установленным в Спецификации (Приложение № 1 к контракту), в определенной упаковке – кашированной фольге, фас. 200 гр.

На момент получения заказчиком партии товара 21.01.2019 по заявке заказчика от 18.01.2019 на складе ООО «ЗПК» заказчиком было установлено несоответствие товара Спецификации именно: несоответствие упаковки (творог передавался не в кашированной фольге, а в пластиковых боксах), указанные обстоятельства были зафиксированы соответствующей отметкой заказчика товарной накладной, в соответствии с пунктами 3.3, 3.4 контракта. Таким образом, при исполнении контракта заказчиком было выявлено, что поставщик не располагает требуемым заказчику товаром, следовательно, поставщик в ходе проведения электронного аукциона предоставил недостоверные сведения о соответствии поставляемого товара требованиям аукционной документации, что позволило ему стать победителем закупки.

На основании вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 15 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, считает контракт расторгнутым 16.02.2019.

К моменту проведения заседания Комиссии ООО «ЗПК» были предоставлены письменные пояснения, согласно которым, по мнению ООО «ЗПК», заказчиком была нарушена процедура одностороннего отказа от исполнения контракта, поскольку ООО «ЗПК» было ненадлежащим образом уведомлено о принятии заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (ООО «ЗПК» отрицает факт получения им решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта). По мнению ООО «ЗПК», предложенный им к поставке товар полностью соответствует требованиям действующего законодательства, в связи с чем в действительности ООО «ЗПК» отсутствуют признаки недобросовестного поведения при исполнении контракта. При этом ООО «ЗПК» отмечает, что, по его мнению, заказчиком были нарушены условия контракта, регулирующие процедуру приема-передачи товара по контракту. Кроме того, ООО «ЗПК» сообщило о том, что, по его мнению, контракт был расторгнут на основании вступившего в силу 10.02.2019 решения ООО «ЗПК» об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Рассмотрев обращение заказчика, письменные пояснения ООО «ЗПК» и приложенные к ним материалы, проведя внеплановую проверку, Комиссия по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках установила следующее.

В связи с возникшей у заказчика потребностью уполномоченным органом – Муниципальным казенным учреждением «Управление муниципальных закупок» были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения совместного электронного аукциона «Поставка и хранение продуктов питания (творог) в 2019 году», номер извещения 0319300010118000996 (электронный аукцион).

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 03.12.2019 № 0319300010118000996 победителем электронного аукциона было признано ООО «ЗПК». По итогам проведения электронного аукциона с ООО «ЗПК» был заключен контракт. В связи с тем, что, по мнению заказчика, поставщик в ходе проведения электронного аукциона предоставил недостоверные сведения о соответствии поставляемого товара требованиям аукционной документации, заказчик, руководствуясь частью 15 статьи 95 Закона о контрактной системе, принял 23.01.2019 решение о расторжении контракта в одностороннем порядке исх. № 12.

Статья 95 Закона о контрактной системе предусматривает возможность расторжения контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта.

реш...
Граждан...
отдельных в...
Комисс...
расторжени...
граждански...
Исход...
односторон...
даты при...
направляю...
о вручени...
телеграмм...
использо...
уведомле...
исполнит...
уведомле...
контрак...
подтвер...
дата пол...
его адр...
либо ин...
дней с...
единой...
Р...
К...
заказч...
контр...
(подр...
пост...
(под...
элек...
фик...
вру...
си...
од...
ин...
пи...
с...
з...
Р...
У...
и...

На основании части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. Комиссией установлено, что пунктом 9.5 контракта предусмотрена возможность расторжения контракта покупателем или поставщиком в одностороннем порядке в соответствии с гражданским законодательством.

Исходя из части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждений либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта принято 23.01.2019.

Комиссия отмечает, что с учетом указанной части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчику надлежит осуществить следующие действия:

- разместить в установленные сроки решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе;
- направить решение об одностороннем отказе от исполнения контракта поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте;
- направить решение об одностороннем отказе от исполнения контракта поставщику (подрядчику, исполнителю) телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование направления такого решения и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в единой информационной системе и направлено в адрес ООО «ЗПК», указанный в контракте, заказным письмом с уведомлением – 23.01.2019.

Комиссия, проанализировав материалы обращения, пришла к выводу о том, что заказчиком совершены не все необходимые действия, направленные на уведомление ООО «ЗПК» о принятом заказчиком решении об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта, а именно, такое решение было направлено заказчиком единственным способом – по почте заказным письмом с уведомлением о вручении. Иными способами заказчик решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в адрес ООО «ЗПК» не направлял.

Неисполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе является нарушением порядка расторжения контракта, предусмотренного частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно письменным пояснениям заказчика, датой надлежащего уведомления ООО «ЗПК» об одностороннем отказе от исполнения контракта, являющемся основанием для расторжения контракта, является дата 05.02.2019, поскольку в указанную дату решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено в адрес ООО «ЗПК» нарочным, о чем свидетельствует отрывок документа за вх. № 52 от 05.02.2019.

Иных доказательств того обстоятельства, что на момент 05.02.2019 заказчик получил уведомление от ООО «ЗПК» решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, либо получил информацию об отсутствии ООО «ЗПК» по его адресу, указанному в контракте, либо при невозможности получения указанных подтверждений информации в указанную дату истекло 30 дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе, Комиссией представлено не было.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что указанное уведомление заказчика «датировано» 05.02.2019 исх. № 27, а единая информационная система содержит сведения об уведомлении от 23.01.2012 исх. № 12.

Исходя из требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, датой надлежащего уведомления ООО «ЗПК» об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта является дата получения заказчиком подтверждения о вручении ООО «ЗПК» решения о расторжении контракта в одностороннем порядке от 23.01.2019 исх. № 12.

Таким образом, Комиссия не может считать надлежащим уведомлением о принятии заказчиком 23.01.2012 решения об одностороннем отказе от исполнения контракта уведомление от 05.02.2019 с иным регистрационным номером.

Указанные разночтения влекут нарушение прав и законных интересов поставщика (подрядчика, исполнителя) и может свидетельствовать об отсутствии у поставщика (подрядчика, исполнителя) возможности своевременно устранить нарушение условий контракта, которое явилось причиной для принятия заказчиком такого решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 11 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Исходя из положений статьи 103 Закона о контрактной системе, информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты расторжения контракта, то есть размещается в реестре контрактов, заключенных заказчиками, содержащемся в единой информационной системе.

Из обращения заказчика и сведений единой информационной системе датой расторжения контракта является 16.02.2019.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что заказчиком были совершены действия, нарушающие процедуру расторжения контракта в одностороннем порядке, предусмотренную частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, в части направления заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 23.01.2019 единственным способом (заказы

письмом), а также в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении ООО «ЗПК» о принятом заказчиком 23.01.2019 решении по состоянию на 05.02.2019.

На основании вышеизложенного, сокращение десятидневного срока, установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе и предназначенного для устранения нарушения условий контракта, послужившего основанием для принятия решения заказчиком об одностороннем отказе от исполнения обозначенного контракта, влечет невозможность включения сведений об ООО «ЗПК» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Указанная позиция также изложена в письме ФАС России от 28.03.2014 исх. № ИА/11604/14.

В связи с нарушением заказчиком установленного порядка расторжения контракта в одностороннем порядке у Красноярского УФАС России отсутствуют правовые основания для внесения сведений об ООО «ЗПК» в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку внесение (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков установленной Законом о контрактной системе.

Доводы ООО «ЗПК» о соответствии предложенного им к поставке товара требованиям действующего законодательства, о нарушении заказчиком условий контракта, регулирующих процедуру приема-передачи товара по контракту, о расторжении контракта на основании вступившего в силу 10.02.2019 решения ООО «ЗПК» об одностороннем отказе от исполнения контракта не имеют правового значения при наличии установленного Комиссией факта нарушения заказчиком предусмотренного Законом о контрактной системе порядка расторжения контракта в одностороннем порядке, исключающего основание для внесения сведений об ООО «ЗПК» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пунктом 12 Постановления Правительства от 25.11.2013 № 1062, Комиссия Красноярского УФАС России решила отказать во включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Заполярный пищевой комбинат» (ИНН 2457082052, адрес в пределах места нахождения: Российская Федерация, 663313, Красноярский край, г. Норильск, ул. Октябрьская, 31, строение 6; ФИО генерального директора – Томаров Гурбан Фириндил оглы, ИНН 781137975231) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

О.П. Харченко

А.А. Овчар

Т.Э. Жукова