

06.08.2019 № 12541

КГБУЗ «Норильская городская поликлиника № 2»
663330, Красноярский край, г. Норильск,
район Талнах, ул. Маслова, 5, 7

ООО «Рабочий ресурс»
663300, Красноярский край, г. Норильск,
ул. Нансена, 18, 49

Решение № 024/06/104-966/2019

«2» августа 2019 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках в составе: Председатель – заместитель руководителя управления О.П. Харченко, члены Комиссии – начальник отдела Я.Ю. Бычкова, старший государственный инспектор Т.Э. Жукова (далее – Комиссия), рассмотрев обращение заказчика – Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Норильская городская поликлиника № 2» (далее – заказчик) с просьбой о внесении сведений об ООО «Рабочий ресурс» (ИНН 2457078514) в реестр недобросовестных поставщиков, установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение заказчика о внесении сведений об ООО «Рабочий ресурс» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения государственного контракта от 12.12.2018 № Ф.2018.608800, заключенного по итогам электронного аукциона ЭА 17133/18 «Выполнение работ по приведению помещений КГБУЗ «Норильская ГП № 2» в соответствие с требованиями пожарной безопасности и СанПиН», номер извещения 0119200000118008785 (далее – контракт).

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Красноярским УФАС России было принято решение о проведении внеплановой проверки информации, направленной в вышеуказанном обращении заказчика, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность ООО «Рабочий ресурс» при исполнении условий контракта.

Красноярским УФАС России по адресам местонахождения заказчика и ООО «Рабочий ресурс» были направлены уведомления о проведении внеплановой проверки РНП 024/06/104-966/2019 (исх. № 11050 от 15.07.2019, исх. № 11555 от 22.07.2019), в которых содержалось требование о представлении необходимой информации для рассмотрения обращения по существу, а также сообщалось о месте и времени заседания Комиссии по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках.

На заседании Комиссии по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках, назначенном на 02.08.2019 в 12 часов 00 минут, присутствовал представитель ООО «Рабочий ресурс» – Выскварка Н.Н. (доверенность от 18.07.2019 б/н, удостоверение личности).

До начала указанного выше заседания Комиссии от заказчика поступило ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителя заказчика.

Из обращения заказчика следует, что между заказчиком и ООО «Рабочий ресурс» заключен контракт № Ф.2018.608800 от 12.12.2018 на выполнение работ по приведению помещений в соответствие с требованиями СанПин.

Согласно условиям технического задания, являющегося неотъемлемой частью контракта:

Подрядчик обязан в течение десяти рабочих дней с момента заключения контракта, разработать и согласовать сметный расчет по результатам проведенного электронного аукциона (п. 3.1). Подрядчик обязан предоставить копии сертификатов соответствия на материалы, используемые при производстве работ, не позднее, чем за пять дней до начала производства работ. (п. 3.16). Указанные документы не были представлены заказчику.

Подрядчик обязан регулярно вывозить строительный мусор с территории учреждения (п. 3.17). Подрядчику направлялись письма об исполнении договорных обязательств и просьбой принятия безотлагательных мер по вывозу строительного мусора. Строительный мусор с территории учреждения не вывозился.

Подрядчик обязан выполнить все работы в объеме и сроки, предусмотренные контрактом и приложениями к нему, и сдать результаты выполненных работ по акту сдачи-приемки выполненных работ (п. 3.4.1 контракта). Документов, подтверждающих выполнение работ, не предоставлено.

Заказчиком с должной ответственностью принимались все меры для урегулирования спорных вопросов, в части ненадлежащего исполнения условий контракта со стороны Подрядчика.

Неоднократно проводились совместные планерки для достижения понимания в решении спорных вопросов производства ремонтных работ, таких как ненадлежащее качество, нарушение сроков, отсутствие рабочих на объекте.

В связи с неисполнением условий контракта, на основании пункта 8.3 контракта заказчиком 05.06.2019 принято решение об одностороннем расторжении контракта с ООО «Рабочий ресурс».

На основании вышеизложенных обстоятельств заказчик просит внести сведения об ООО «Рабочий ресурс» в реестр недобросовестных поставщиков.

К моменту проведения заседания Комиссии по рассмотрению обращения заказчика по существу ООО «Рабочий ресурс» представило письменные пояснения, в соответствии с которыми общество считает обращение заказчика о внесении сведений об ООО «Рабочий ресурс» в реестр недобросовестных поставщиков необоснованным, по следующим основаниям.

В период исполнения контракта подрядчик ООО «Рабочий ресурс» неоднократно предпринимал попытки сдать выполненные работы, при этом заказчиком якобы выявлялось некачественное выполнение работ, выполнение работ не в полном объеме. Однако, никаких актов по итогу таких проверок результата работ (экспертиза, предусмотренная пунктом 5.3 контракта), обществу не поступали.

Соответственно, правовых оснований и подтверждения фактического неисполнения (некачественного) исполнения ООО «Рабочий ресурс» обязательств по контракту, у заказчика отсутствует (не осуществлялось фактически).

Письмом от 29.06.2019 № 18 ООО «Рабочий ресурс» в срок, предусмотренный частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, попыталось сдать результат выполненных работ, но работы вновь не были приняты заказчиком ввиду не завершенности работ в полном объеме (письмо заказчика от 01.06.2019 № 1431).

Таким образом, указанные обстоятельства подтверждают отсутствие какого-либо уклонения от выполнения работ и отсутствие оснований для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Кроме того, на момент принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (05.06.2019), контракт уже прекратил свое действие. При этом нормы гражданского законодательства РФ не предусматривают возможность расторжения контракта, действие которого ранее уже прекращено

Рассмотрев обращение и приложенные к нему материалы, проведя внеплановую проверку, Комиссия по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках установила следующее.

В связи с возникшей потребностью заказчиком были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона ЭА 17133/18

«Выполнение работ по приведению помещений КГБУЗ «Норильская ГП № 2» в соответствие с требованиями пожарной безопасности и СанПиН», номер извещения 0119200000118008785 (далее – электронный аукцион).

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 29.11.2018 с победителем электронного аукциона ООО «Рабочий ресурс» был заключен контракт от 12.12.2018 № Ф.2018.608800 (реестровый номер контракта 2245703797318000273) на сумму 896 636 рублей 85 копеек.

В соответствии с пунктом 1.1 контракта подрядчик обязуется выполнить работы по приведению помещений в соответствии с требованиями СанПиН (текущий ремонт) в соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к контракту), и сдать результат работ заказчику, а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в размере и в порядке, которые установлены контрактом. Согласно пункту 4.1 контракта срок начала работ – с момента заключения контракта, срок завершения работ – по 28.02.2019.

В связи с существенными, по мнению заказчика, нарушениями ООО «Рабочий ресурс» условий контракта, заказчик, руководствуясь пунктом 8.3 контракта, принял 05.06.2019 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу частей 8 и 9 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 05.06.2019 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта 06.06.2019 было размещено заказчиком в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

07.06.2019 направлено ООО «Рабочий ресурс» по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу исполнителя, указанному в контракте.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта исполнителем получено 25.06.2019, что подтверждается копией уведомления, представленной в материалы дела.

Почтовое уведомление вернулось заказчику с отметкой Почты России 26.06.2019.

Из письменных пояснений заказчика следовало, что движение указанного почтового отправленного ежедневно отслеживалось с официального сайта Почты России о получении заказного письма с уведомлением исполнителем. Письмо было получено исполнителем 25.06.2019, то есть датой надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта является – 25.06.2019.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Дата расторжения контракта, по мнению заказчика, является 06.07.2019.

Комиссией установлено, что информация о расторжении контракта на официальном сайте размещена 08.07.2019, реестровая запись государственного контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно статье 425 Гражданского кодекса Российской Федерации договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Пунктом 12.2 контракта предусмотрен срок действия контракта: контракт вступает в силу с момента его заключения и действует до окончания гарантийного срока 22 марта 2019 года.

Из пункта 11.1 следует, что срок гарантии на результат выполненных работ составляет 24 (двадцать четыре) месяца. При этом гарантийный срок начинает течь с момента подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ.

Поскольку соответствующего акта между сторонами подписано не было, и контрактом определен срок его действия до 22.03.2019, начиная с 23.03.2019, рассматриваемый контракт прекратил свое действие вне зависимости от выполнения либо невыполнения сторонами своих обязательств по указанному контракту.

Комиссией не установлены обстоятельства, подтверждающие совершение со стороны заказчика действий по расторжению контракта после истечения срока выполнения работ – 28.02.2019.

Решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта принято заказчиком 05.06.2019, то есть после окончания срока действия контракта – 22.03.2019.

Таким образом, у заказчика на момент 05.06.2019 отсутствовали правовые основания для принятия решения об отказе от исполнения контракта в одностороннем порядке, который прекратил свое действие, начиная с 23.03.2019, поскольку возможность расторжения контракта, срок действия которого истек, действующим законодательством не предусмотрена.

Доказательства совершения заказчиком действий, связанных с принятием решения об отказе от исполнения контракта в одностороннем порядке в период действия контракта, у Комиссии отсутствуют. Следовательно, контракт не может быть расторгнут в одностороннем порядке после истечения срока действия такого контракта.

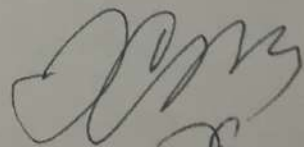
При таких обстоятельствах, в рамках своих полномочий у Комиссии отсутствуют основания для включения сведений в отношении ООО «Рабочий ресурс» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пунктом 12 Постановления Правительства от 25.11.2013 № 1062, Комиссия Красноярского УФАС России приняла решение об отказе во включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Рабочий ресурс» (ИНН 2457078514) в реестр недобросовестных поставщиков.

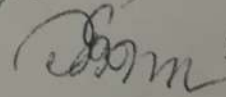
Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии

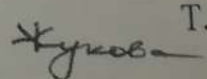
Члены Комиссии



О.П.Харченко



Я.Ю. Бычкова



Т.Э. Жукова